



Klagenemnda for offentlige anskaffelser

KontorDesign AS
Torggata 11
Postboks 2068
7707 STEINKJER

Deres referanse:

Vår referanse:
2011/184

Dato:
06.02.2013

Avvisning av klage på offentlig anskaffelse

Det vises til Deres klage på offentlig anskaffelse av 22. juni 2011 vedrørende anskaffelse av inventar til Verdalsøra barne- og ungdomsskole, flerbrukshall og svømmehall. Klagenemndas sekretariat har besluttet å avvise klagen som uhensiktsmessig for behandling i klagenemnda, jf. forskrift om klagenemnd for offentlige anskaffelser § 9. Grunnen er at klagen klart ikke kan føre frem. Sekretariatets avvisningsbeslutning kan påklages til klagenemndas leder innen 3 virkedager etter at den ble gjort kjent for klager.

Nedenfor gis en oppsummering av bakgrunnen for klagen og sekretariatets vurdering.

Bakgrunn:

- (1) Verdal kommune (heretter kalt innklagede) kunngjorde 13. mai 2011 en åpen anbudskonkurranse for anskaffelse av inventar til Verdalsøra barne- og ungdomsskole, flerbrukshall og svømmehall. I kunngjøringens punkt II.1.5 og II.1.8 fremgikk det at anskaffelsen bestod av tre deler, og at det kunne gis tilbud på en eller flere av disse. Anskaffelsens verdi var i kunngjøringen punkt II.2.1 angitt til å være på om lag ti millioner kroner. Tilbudsfrist var i kunngjøringen punkt IV.3.4) angitt til å være 10. juni 2011 kl. 12.00.
- (2) Innklagede sendte 20. mai 2011 ut konkurransegrunnlaget til de interesserte tilbyderne. Grunnlaget omfattet blant annet følgende tre prisskjema med tilhørende plan- og skjemategninger; "*Fast innredning IARK.zip*", "*Fast innredning ARK.zip*" og "*Fastinnredning.zip*".
- (3) Ved e-post 1. juni 2011 kl. 09:35 oversendte innklagede prisskjemaet "*Fast innredning IARK.zip*" på nytt på grunn av følgende:

"Det har vært registrert en feilutsendelse fra vårt kontor. Dette beklager vi!

Her kommer riktig versjon av konkurransegrunnlaget.

Vennligst gi tilsvarende i forhold til dette.

Postadresse
Postboks 439 Sentrum
5805 Bergen

Besøksadresse
Rådhusgaten 4
5014 Bergen

Tlf.: 55 59 75 00
Faks: 55 59 75 99

E-post:
postmottak@kofa.no
Nettside: www.kofa.no

Det aksepteres at tilbudet leveres kun elektronisk."

- (4) Ved e-post 7. juni 2011 kl. 08:30 sendte innklagede ut prisskjemaene "*Fast innredning IARK.zip*" og "*Fast innredning ARK.zip*" i pdf format istedenfor excelformat, (som var blitt utsendt tidligere). Dette skjedde etter at innklagede hadde mottatt tilbakemelding fra tilbyderne om at det var lettere å inngi priser i pdf-skjema siden alle kolonnene som tilhørte en prispost da var på samme side.
- (5) Innen tilbudsfristens utløp mottok innklagede blant annet tilbud fra Kontor Design AS (heretter kalt klager). Klagers tilbud ble ved e-post 14. juni 2011 avvist fra konkurransen som følge av at tilbudet ikke omfattet montering av det etterspurte inventar.
- (6) Saken ble brakt inn for Klagenemnda for offentlige anskaffelser ved brev 22. juni 2011.
- (7) I innklagedes tilsvare av 11. august 2011 ble det opplyst at det var åpnet for å inngi tilbud elektronisk.
- (8) Ut fra de opplysningene klagenemnda har mottatt fra partene, herunder innklagedes redegjørelse av 30. januar 2013, skilte versjon 2 av prisskjemaet "*Fast innredning IARK.zip*" seg fra versjon 1 av dette skjemaet på følgende punkter (markert med fet skrift i den nederste tabellen nedenfor):

Versjon 1:

Post:	Produktbeskrivelse:	Mål:	Antall:
1.00.1	PC-plass enkel sitte høyde	800x450x720	20 + (20)
2.00.4	Bord/skap for bodprinter (kun en skapdør – venstrehengsler)	600x500x720	1
4.01.1	Vegg foran toalett med lys	Ca. 8230x630x2000	1
8.01.1	Arbeidsbenk m. underskap/overskap og avfallssystem	1815x600x1000	
1.02.1	Arbeidsbenk m. underskap/overskap og avfallssystem	Ca. 2450x600x1000	RS
9.02.1	Arbeidsbenk m. underskap/overskap	605x300x500	4

	og avfallssystem		
--	------------------	--	--

Versjon 2:

Post:	Produktbeskrivelse:	Mål:	Antall:
1.00.1	PC-plass enkel sitte høyde	800x450x720	40
2.00.4	Bord/skap for bordprinter (Tilsv. F104, men kun en skapdør – venstrehengsler)	600x500x720	1
4.01.1	Vegg foran toalett med lys (benk/bord)	Ca. 8230x630x2000	1
8.01.1	Arbeidsbenk m. underskap/overskap og avfallssystem	1815x600x1000	RS
1.02.1	Arbeidsbenk m. underskap/overskap og avfallssystem	Ca. 2450x600x1000	RS
	SK1	605x600x1055	1
	SKU1	605x600x900	2
9.02.1	Arbeidsbenk m. underskap/overskap og avfallssystem	605x300x500	2

- (9) I telefonsamtale med klager 5. februar 2013 har klager bekreftet at det var åpnet opp for å inngi tilbud elektronisk.

Anførsler:

Klagers anførsler:

- (10) Det anføres at innklagede har brutt forskriften § 17-2 (3) ved ikke å fastsette en forlenget tilbudsfrist når det ble foretatt rettelser og suppleringer i konkurransegrunnlaget ti og tre dager før tilbudsfristens utløp. På dette grunnlag må konkurransen avlyses og kunngjøres på ny.

Innklagedes anførsler:

- (11) Innklagede bestrider at det var i strid med anskaffelsesregelverket å ikke fastsette en forlenget tilbudsfrist etter de rettelser og suppleringer som ble gjort av konkurransegrunnlaget. Det var her ikke tale om noen reelle materielle endringer, og anskaffelsen gjaldt standard produkter. Rettelsene og suppleringsene inneholdt ikke noen nye opplysninger som innebar merarbeid for tilbyderne, og disse hadde fortsatt tre arbeidsdager igjen på å innsende tilbudene som skulle inngis elektronisk. Det var altså ikke noe som tilsa at det var behov for å forlenge tilbudsfristen.

Sekretariatets vurdering:

- (12) Klager har deltatt i konkurransen, og har saklig klageinteresse, jf. forskrift om Klagenemnd for offentlige anskaffelser § 6. Klagen er rettidig. Konkurransen gjelder anskaffelse av inventar til Verdalsøra barne- og ungdomsskole, flerbrukshall og svømmehall, som er en vareanskaffelse, jf. forskriften § 2-4 (1). Anskaffelsens verdi var i kunngjøringen punkt II.2.1 angitt til å være på om lag ti millioner kroner. I tillegg til lov om offentlige anskaffelser følger anskaffelsen etter sin art og verdi forskrift om offentlige anskaffelser av 7. april 2006 nr. 402 del I og III, jf. forskriften §§ 2-1 (4) og 2-2 (1).
- (13) Spørsmålet for sekretariatet er om innklagede har brutt forskriften § 17-2 (3) ved å ikke fastsette en forlenget tilbudsfrist, når det ble foretatt rettelser og suppleringer av konkurransegrunnlaget før tilbudsfristens utløp.
- (14) Det fremkommer av forskriften § 17-2 (1) at oppdragsgiver har rett til å foreta rettelser, suppleringer og endringer av konkurransegrunnlaget før tilbudsfristens utløp dersom disse ikke er vesentlige. Av bestemmelsens tredje ledd fremgår at: *"Dersom rettelse, suppling eller endring som nevnt i første ledd kommer så sent at det er vanskelig for leverandørene å ta hensyn til det i tilbudet, skal det fastsettes en forholdsmessig forlengelse av tilbudsfristen."* I hvilke tilfeller rettelser, suppleringer eller endringer av konkurransegrunnlaget medfører at *"det er vanskelig for leverandørene å ta hensyn til det i tilbudet"*, vil variere etter arten og omfanget av disse og må avgjøres konkret basert på en vurdering av hvorvidt tilbyderne kan anses for å ha fått tilstrekkelig tid til å innhente nødvendig dokumentasjon og foreta nødvendige undersøkelser og beregninger før tilbud skulle inngis, sml. forskriften § 10-1.
- (15) Ut fra den innsendte dokumentasjon, gikk den første endringen av 1. juni 2011 kl. 09:35 ut på at antall PC-plasser i produktpost 1.00.1 ble endret fra "20 + (20)" til "40", for bord/skap for printere i produktpost 2.00.4 ble det presisert at dette skulle være *"Tilsv. F104"*, i produktbeskrivelsen av *"Vegg foran toalett med lys"* i produktpost 4.01.1 ble ordene *"benk/bord"* inntatt etter den opprinnelige beskrivelsen, for produktposten 8.01.1 Arbeidsbenk ble antall oppgitt til *"RS"*, for arbeidsbenk i produktpost 1.02.1 var det tilføyd 3 stk. benker og for arbeidsbenk i produktpost 9.02.1 var antallet endret fra 4 til 2. Dette må etter sekretariatets syn anses som helt minimale korrigeringer i foreliggende anskaffelse, og sekretariatet kan derfor ikke se at det skulle vært noe behov for å utsette den opprinnelige tilbudsfristen av 10. juni 2011 kl. 12.00 for å ta hensyn til disse korrigeringene. Når det så gjelder rettelsen/suppleringen som ble gjort den 7. juni 2011 kl. 08:30, gikk denne kun ut på at allerede oversendte prisskjema, *"Fast innredning IARK.zip"* og *"Fast innredning ARK.zip"*, i excel format ble oversendt på nytt i pdf format, for å få alle kolonnene til hver produktpost inn på en side. Når tilbyderne etter

det opplyste her hadde 3 arbeidsdager igjen på å levere tilbudet elektronisk, kan sekretariatet heller ikke se at dette skulle medføre behov for å forlenge tilbudsfristen.

- (16) Basert på ovennevnte, kan klagen klart ikke føre frem, og den avvises derfor som uhensiktsmessig for behandling i klagenemnda, jf. klagenemndforskriften § 9.

Erlend Pedersen
gruppeleder (e.f.)